

## **SEGUNDA PARTE**

---

## **EL SECTOR PÚBLICO EN LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA**

---

## 2.I. EL SECTOR PÚBLICO EN LOS PAISES DE LA UNIÓN EUROPEA.

La situación presupuestaria en 2003 volvió a empeorar en la mayoría de los países de la zona euro debido, al igual que en los dos años anteriores, al persistente entorno de debilidad económica.

### UNION ECONOMICA Y MONETARIA FINANZAS PUBLICAS 1999-2004

(En porcentaje del PIB)

CONCEPTOS	1999	2000	2001	2002	2003	2004(p)
<b>Ingresos</b>	47,6	47,3	46,6	46,1	46,3	45,8
<b>Gastos</b>	48,9	48,2	48,2	48,4	49,0	48,6
- Intereses de la deuda	4,3	4,1	4,0	3,6	3,5	3,4
- Gastos excluidos intereses	44,6	44,1	44,2	44,8	45,5	45,2
<b>Capacidad (+) Necesidad (-) de financiación</b>	-1,3	-1,0	-1,6	-2,3	-2,7	-2,7
- Saldo estructural	-1,7	-1,8	-2,3	-2,5	-2,2	-2,2
- Saldo primario	3,0	3,1	2,4	1,3	0,8	0,7
- Saldo primario estructural	2,6	2,2	1,6	1,2	1,3	1,2
<b>Deuda Pública</b>	72,8	70,4	69,4	69,2	70,4	70,9

(2-1-1)

(p) Previsión.

Nota.- En 2000-2002 se excluyen los ingresos procedentes de licencias UMTS.

Fuente: Comisión Europea, abril 2004.

El valor medio del déficit público en la eurozona aumentó desde el 2,3 por ciento del PIB en 2002 hasta el 2,7 por ciento en 2003, es decir, 4 décimas del PIB, lo que ha llevado a alcanzar el nivel más alto desde la entrada en funcionamiento de la Unión Económica y Monetaria.

De acuerdo con la Comisión Europea, este aumento ha sido enteramente imputable al ciclo económico ya que el saldo estructural experimentó una ligera mejoría de 3 décimas del PIB.

**ADMINISTRACIONES PUBLICAS DE LA UNION EUROPEA**  
**CAPACIDAD (+) NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN**

(En porcentaje del PIB)

PAISES	1999	2000	2001	2002	2003	2004(p)
Alemania	-1,5	-1,2	-2,8	-3,5	-3,9	-3,6
Austria	-2,3	-1,9	0,2	-0,2	-1,1	-1,1
Bélgica	-0,4	0,2	0,3	0,1	0,2	-0,5
<b>ESPAÑA</b>	<b>-1,2</b>	<b>-0,9</b>	<b>-0,4</b>	<b>-0,1</b>	<b>0,4</b>	<b>-0,8</b>
Finlandia	2,2	7,1	5,2	4,3	2,3	2,0
Francia	-1,8	-1,4	-1,6	-3,2	-4,1	-3,7
Grecia	-1,8	-2,0	-1,9	-1,4	-3,0	-3,2
Holanda	0,7	1,5	0,0	-1,9	-3,2	-3,5
Irlanda	2,4	4,4	1,1	-0,4	0,2	-0,8
Italia	-1,7	-1,8	-2,6	-2,3	-2,4	-3,2
Luxemburgo	3,7	6,3	6,3	2,7	-0,1	-2,0
Portugal	-2,8	-3,1	-4,4	-2,7	-2,8	-3,4
<b>ZONA EURO</b>	<b>-1,3</b>	<b>-1,0</b>	<b>-1,6</b>	<b>-2,3</b>	<b>-2,7</b>	<b>-2,7</b>
Dinamarca	3,3	2,6	2,9	1,7	1,5	1,1
Reino Unido	1,1	1,5	0,7	-1,6	-3,2	-2,8
Suecia	2,5	5,1	2,8	0,0	0,7	0,2
<b>UE-15</b>	<b>-0,7</b>	<b>-0,2</b>	<b>-1,0</b>	<b>-2,0</b>	<b>-2,6</b>	<b>-2,6</b>
Chipre	-	-2,4	-2,4	-4,6	-6,3	-4,6
Eslovenia	-	-3,0	-2,7	-1,9	-1,8	-1,7
Estonia	-2,8	-0,3	0,3	1,8	2,6	0,7
Hungría	-	-3,0	-4,4	-9,3	-5,9	-4,9
Letonia	-5,3	-2,7	-1,6	-2,7	-1,8	-2,2
Lituania	-5,7	-2,6	-2,1	-1,4	-1,7	-2,8
Malta	-	-6,5	-6,4	-5,7	-9,7	-5,9
Polonia	-1,9	-1,8	-3,5	-3,6	-4,1	-6,0
República Checa	-3,7	-4,5	-6,4	-6,4	-12,9	-5,9
República Eslovaca	-7,1	-12,3	-6,0	-5,7	-3,6	-4,1
<b>UE-25</b>	<b>-</b>	<b>0,9</b>	<b>-1,1</b>	<b>-2,1</b>	<b>-2,7</b>	<b>-2,7</b>

(2-1-2)

(p) Previsión.

Nota.- En 2000-2002 se excluyen los ingresos procedentes de licencias UMTS.

Fuentes: Comisión Europea, abril 2004.

Para España, M<sup>o</sup> de Economía y Hacienda, septiembre 2004.

En 2003 cuatro países superaron el déficit del 3 por ciento del PIB (Francia, Alemania, Holanda y Grecia). Portugal e Italia también presentaron déficit elevados, cerca del límite establecido en el Pacto de Estabilidad y Crecimiento. De los restantes Estados

Miembros, sólo cuatro países arrojaron balances positivos en 2003 (Finlandia, España, Bélgica e Irlanda).

De acuerdo con las previsiones de primavera, La Comisión prevé que en 2004 la ratio media de déficit del área del euro se mantendrá sin cambios en el 2,7 por ciento del PIB, lo que significa que las perspectivas de las finanzas públicas a corto plazo no van a ser particularmente favorables, con seis países por encima del límite del 3 por ciento del PIB.

La situación es especialmente preocupante en Alemania y Francia ya que las previsiones para 2004 vuelven a situar su saldo presupuestario, por tercer año consecutivo, por encima del 3 por ciento del PIB.

El déficit de Grecia aumentó 1,6 puntos en 2003 y se prevé un nuevo empeoramiento de dos décimas en 2004. Este aumento se puede atribuir, en parte, a algunos factores extraordinarios, como la preparación de los Juegos Olímpicos. Debe indicarse además que los datos más recientes, de acuerdo con la segunda notificación de los déficit y deuda efectuada en septiembre de 2004, señalan una revisión al alza de los déficit del período 2000-2003, lo que llevaría a situar el déficit de este último ejercicio en el 4,6 por ciento del PIB.

Italia y Portugal aplicaron en 2003 una serie de medidas transitorias que lograron estabilizar los niveles de déficit alcanzados en 2002. Sin embargo, se prevé que en 2004 estos dos países superarán también el 3 por ciento del PIB.

Los demás países de la eurozona (Austria, Bélgica, Finlandia, Irlanda y Luxemburgo) registrarán un ligero deterioro fiscal, si bien mantienen posiciones sostenibles ya que en años anteriores acumularon superávits que les ha permitido afrontar el período de debilidad económica con suficientes márgenes de actuación.

En España en 2003 se registró un superávit del 0,4 por ciento del PIB. Para 2004 se prevé un déficit del 0,8 por ciento del PIB, frente a la previsión inicial de equilibrio presupuestario. Esta revisión al alza del déficit público es resultado del compromiso de transparencia asumido por el Gobierno y supone computar todas las operaciones que tienen incidencia en el déficit, alguna de las cuales no se incluyeron en la previsión inicial, así como el reconocimiento de deudas de ejercicios anteriores.

Fuera del área euro, Reino Unido alcanzó un déficit público del 3,2 por ciento del PIB en 2003 y sólo se espera una ligera mejoría en 2004. Dinamarca y Suecia seguirán

---

manteniendo las situaciones de superávit que han presentado en los últimos años, aunque los márgenes se han reducido como consecuencia fundamentalmente de los efectos del ciclo económico.

El 1 de mayo del 2004 se inició una nueva etapa en el proceso de integración europea con la incorporación de diez nuevos Estados miembros. Ésta es la quinta ampliación de la Unión Europea y supone consolidar la importancia del mercado único europeo en la economía internacional, alcanzando los 460 millones de consumidores frente a los 300 millones de Estados Unidos y los 130 millones de Japón.

La mayoría de los nuevos Estados miembros tienen unos saldos presupuestarios por encima del límite del 3 por ciento del PIB. Sólo cuatro cumplieron ese criterio de convergencia en 2003 (Estonia, Lituania, Letonia y Eslovenia). Los que cuentan con un mayor desequilibrio son la República Checa (12,9 por ciento) y Malta (9,7 por ciento).

En conjunto, el déficit medio de estos diez países ha pasado del 3,2 por ciento del PIB en 2000 al 5,7 por ciento del PIB en 2003, cifra que duplica la media de la UE-15. No obstante, se espera que, a excepción de Polonia, sus saldos presupuestarios mejoren en 2004, iniciándose por tanto el camino de convergencia con el resto de países comunitarios. En concreto, para 2004 se espera un déficit medio del 5 por ciento, es decir, 7 décimas menos que en 2003.

---

**ADMINISTRACIONES PUBLICAS DE LA UNION EUROPEA  
DEUDA PUBLICA**

(En porcentaje del PIB)

PAISES	1999	2000	2001	2002	2003	2004 (p)
Alemania	61,2	60,2	59,4	60,8	64,2	65,6
Austria	67,5	67,0	67,1	66,6	65,0	65,5
Bélgica	114,8	109,1	108,1	105,8	100,5	97,4
<b>ESPAÑA</b>	<b>63,1</b>	<b>61,1</b>	<b>57,5</b>	<b>54,4</b>	<b>50,7</b>	<b>49,2</b>
Finlandia	47,0	44,6	43,9	42,6	45,3	44,5
Francia	58,5	57,2	56,8	58,6	63,0	64,6
Grecia	105,2	106,2	106,9	104,7	103,0	102,8
Holanda	63,1	55,9	52,9	52,6	54,8	56,3
Irlanda	48,6	38,4	36,1	32,3	32,0	32,4
Italia	115,5	111,2	110,6	108,0	106,2	106,0
Luxemburgo	6,0	5,5	5,5	5,7	4,9	4,5
Portugal	54,3	53,3	55,6	58,1	59,4	60,7
<b>ZONA EURO</b>	<b>72,8</b>	<b>70,4</b>	<b>69,4</b>	<b>69,2</b>	<b>70,4</b>	<b>70,9</b>
Dinamarca	53,0	50,1	47,8	47,2	45,0	42,3
Reino Unido	45,0	42,1	38,9	38,5	39,9	40,1
Suecia	62,8	52,8	54,4	52,6	51,9	51,8
<b>UE-15</b>	<b>67,8</b>	<b>64,0</b>	<b>63,2</b>	<b>62,5</b>	<b>64,0</b>	<b>64,2</b>
Chipre	62,0	61,7	64,4	67,1	72,2	74,6
Eslovenia	25,1	26,7	26,9	27,8	27,1	28,3
Estonia	6,5	5,0	4,7	5,7	5,8	5,4
Hungría	61,2	55,4	53,5	57,1	59,0	58,7
Letonia	13,7	13,9	16,2	15,5	15,6	16,0
Lituania	23,4	24,3	23,4	22,8	21,9	22,8
Malta	60,8	57,1	61,8	61,7	72,0	73,9
Polonia	40,3	36,6	36,7	41,2	45,4	49,1
República Checa	14,3	18,2	25,2	28,9	37,6	40,6
República Eslovaca	43,8	49,9	48,7	43,3	42,8	45,1
<b>UE-25</b>	<b>66,7</b>	<b>62,9</b>	<b>62,1</b>	<b>61,5</b>	<b>63,1</b>	<b>63,4</b>

(2-1-3)

(p) Previsión.

Fuentes: Comisión Europea, abril 2004.

Para España, M° de Economía y Hacienda, septiembre 2004.

Una de las consecuencias del deterioro de los saldos presupuestarios en los últimos años en un entorno entorno de menor crecimiento económico, ha sido el incremento de la deuda pública.

La ratio media de deuda de las Administraciones Públicas de la zona euro aumentó del 69,2 por ciento del PIB en 2002 al 70,4 por ciento en 2003. Es la primera vez desde que se inició la tercera fase de la Unión Económica y Monetaria que dicha ratio aumenta, lo que supone una interrupción de la tendencia gradual a la baja iniciada en 1998. La previsión de la Comisión Europea es que el nivel medio de deuda seguirá elevándose hasta alcanzar en el 2004 el 70,9 por ciento.

Dentro de la UE-15, seis países verán incrementado su endeudamiento entre 2002 y 2004 (Alemania, Finlandia, Francia, Holanda, Portugal y Reino Unido). Además, Alemania, Francia y Portugal habrán superado el nivel de referencia del 60 por ciento del PIB.

En cuanto a los nuevos Estados miembros, todos ellos, a excepción de Malta y Chipre, registran un endeudamiento por debajo del nivel del 60 por ciento del PIB, si bien con tendencia a aumentar en la mayoría de ellos. El nivel medio de estos países en 2003 se situó en el 42 por ciento del PIB, muy por debajo del promedio del 64 por ciento de la UE-15 y del 70,4 por ciento de los países de la eurozona.

Finalmente, debe señalarse que la evolución presupuestaria de los últimos años, con seis países por encima del límite del 3 por ciento, y las fuertes críticas que ha recibido el Pacto de Estabilidad y Crecimiento, especialmente a raíz de la decisión del Consejo Europeo de no activar el procedimiento de déficit excesivo propuesto por la Comisión Europea para Alemania y Francia en noviembre de 2003, ha abierto un debate sobre la necesidad de revisar los mecanismos de coordinación y disciplina de las políticas fiscales de la Unión Europea.

La reforma, aún en estudio, persigue lograr una mayor efectividad en la aplicación del marco europeo de disciplina presupuestaria que resulta esencial para fortalecer la coordinación de las políticas económicas europeas, y para ello se pretende dotar al Pacto de Estabilidad y Crecimiento de elementos de mayor flexibilidad e incorporar variables adicionales para evaluar la situación presupuestaria de cada país.

---