PROGRAMA 241N

DESARROLLO DEL TRABAJO AUTÓNOMO, DE LA ECONOMÍA SOCIAL Y DE LA RESPONSABILIDAD SOCIAL DE LAS EMPRESAS

1. DESCRIPCIÓN

El programa 241N recoge los créditos para impulsar el trabajo autónomo, el cooperativismo, la economía social y la responsabilidad social de las empresas; ámbitos estratégicos desde el punto de vista social y económico, gestionados por el Ministerio de Trabajo y Economía Social a través de la Dirección General del Trabajo Autónomo, de la Economía Social y de la Responsabilidad Social de las Empresas (en adelante, esta Dirección General).

El presupuesto 2023 de esta Dirección General se vertebra en torno a tres prioridades:

1. Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos (ODS 8) a través del impulso y apoyo al trabajo autónomo y la economía social como verdaderos agentes del cambio.

Con esta finalidad, se han de potenciar medidas e iniciativas que contribuyan, con mayor eficacia y estabilidad, a generar un tejido económico y social más sólido y resiliente, menos dependiente de factores externos y más enraizado en el territorio.

En la base de estas medidas e iniciativas se encuentran dos factores clave y aceleradores de este proceso regenerador:

- La formación.

La formación para la gestión del propio negocio y para el desarrollo de una actividad con un alto grado de especialización y valor añadido, de manera que se propicie la optimización de los recursos, la capacidad de adaptación y la resiliencia de los proyectos.

- La innovación.

La innovación aplicada a la actividad económica para desplegar todo el potencial de los proyectos empresariales; y la innovación proyectada sobre la mejora de las condiciones en que las personas llevan a cabo dicha actividad. El desarrollo pleno de la capacidad económica de la iniciativa empresarial ha de ir acompañado de una mejora de las condiciones de trabajo, de la protección de la salud y de pasos decididos hacia la efectiva conciliación de la vida profesional, personal y familiar.

La promoción de un crecimiento económico sostenible e inclusivo supone apoyar a las diversas entidades que integran la Economía Social, en la medida en que conforman su identidad en torno a unos principios que sitúan a la persona en el centro de su actividad y generan un tejido económico y social sólido en las comunidades en las que se establecen. Estos principios y valores se alinean con los ejes que vertebran las políticas europeas y nacionales para la recuperación.

Sin duda la identidad cooperativa es un verdadero referente para la Economía Social, de ahí que uno de los objetivos de estos presupuestos sea impulsar la modernización y dinamización del Registro de Cooperativas, como garante de esta identidad, y del cumplimiento de los principios y valores que la conforman.

2. Impulsar la cultura de la Responsabilidad Social de las empresas, entendida ésta como un compromiso asumido en la Agenda 2030 y sus ODS. Fruto de este compromiso, se pretende impulsar la cultura de la responsabilidad social en todo nuestro tejido productivo favoreciendo que las empresas contribuyan de forma activa a mejorar su entorno social, económico y ambiental.

3. Situar el Diálogo Social como verdadero vehículo dinamizador de las personas emprendedoras que protagonizan iniciativas económicas tanto a través del trabajo autónomo como de la Economía Social.

La institucionalización del diálogo social mantenido entre las y los protagonistas del trabajo autónomo y de la economía social es el presupuesto democrático para avanzar en la identificación de dificultades y en la búsqueda conjunta de soluciones que consoliden estas dos fórmulas de autoempleo.

Conforme a estos tres ejes vertebradores, la actividad de esta Dirección General consistirá en:

- Dar cobertura a las actuaciones de preparación, asistencia y apoyo técnico a los tres órganos consultivos estatales en las materias de su competencia: Trabajo Autónomo, Economía Social y Responsabilidad Social de las Empresas.
- Tras la evaluación de la Estrategia Española de la Economía Social 2017-2020 (aprobada mediante Acuerdo del Consejo de Ministros de 29 de diciembre de 2017, publicada en el BOE de 20 de enero de 2018), las conclusiones derivadas de la misma van a contribuir a generar aprendizajes que van a guiar al diseño y aprobación de una nueva estrategia con horizonte a 2027.

La nueva Estrategia buscará alinearse con el Plan de Acción Europeo de la Economía Social, aprobado en diciembre del 2021, así como maximizar las posibilidades de

financiación en función de las prioridades que defina el Marco Financiero Plurianual de la Unión Europea 2021-2027.

Para el desarrollo y ejecución de la Estrategia Española de Economía Social 2022-2027, se incluye en el presupuesto de 2023, dentro del Programa 241N, una dotación presupuestaria específica, denominada "Desarrollo de las medidas contenidas en la Estrategia Española de Economía Social 2022-2027", por importe de 3 millones de euros, que se destinará a financiar las acciones concretas que diseñe y desarrolle el Gobierno en el ámbito y durante la vigencia de la citada Estrategia.

En el marco de la nueva Estrategia, se desarrollarán en el año 2023 diferentes medidas de promoción y apoyo a la economía social, que implementará el Ministerio de Trabajo y Economía Social, a través de esta Dirección General, con el objetivo de fortalecer a las entidades que la conforman, modernizar y mejorar las condiciones en las que ejercen su actividad y dar respuesta a las principales demandas del sector, entre las que se encuentran, por ejemplo, facilitar que, sin perder su localización y fuerte arraigo en el territorio, las empresas que integran la economía social puedan ganar en tamaño y en competitividad, así como incrementar su salida al exterior en busca de nuevos mercados. En este sentido, la internacionalización de estas entidades seguirá siendo un pilar muy importante.

- En relación con la responsabilidad social corporativa, con el objetivo de incentivar la incorporación o desarrollo de las buenas prácticas en materia de responsabilidad social a las empresas, organizaciones e instituciones públicas o privadas, especialmente a las pequeñas y medianas y a las empresas individuales, en octubre de 2014 se aprobó la Estrategia Española de Responsabilidad Social de las Empresas (en adelante, RSE) 2014-2020, para cuyo desarrollo se residenciaron los créditos necesarios.

Igual que el caso anterior, esta Estrategia finalizó en 2020 por lo que, tras el correspondiente análisis de sus resultados, va a ser sustituida por la nueva Estrategia Española de RSE 2022-2027, que será diseñada contando con la participación de las entidades clave relacionadas con la materia, en particular, a través de las entidades representadas en el Consejo Estatal de la RSE.

- Por último, respecto del trabajo autónomo, cabe destacar la Estrategia Nacional de Impulso del Trabajo Autónomo 2022-2027 (ENDITA), aprobada en el Consejo de Ministros del 21 de junio de 2022, que crea un marco de referencia para impulsar el trabajo autónomo y apoyar al colectivo, motor económico de nuestro país, en las transiciones necesarias para afrontar con éxito un escenario marcado por la incertidumbre. Así, esta iniciativa engloba las líneas de actuación del Gobierno en materia de trabajo autónomo que se van a desarrollar en los próximos cinco años. En este sentido, supone un impulso renovador para

el sector al poner el foco en medidas clave como la digitalización, la formación especializada para el trabajo autónomo o la innovación.

Se trata de un instrumento estratégico basado en la coordinación para garantizar la coherencia entre los distintos planes, estrategias y líneas de actuación de los distintos departamentos ministeriales, con impacto en el trabajo autónomo.

La ENDITA hunde sus raíces en la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: el crecimiento económico inclusivo, el trabajo decente o el crecimiento de las pequeñas y medianas empresas PYMES.

En cuanto a su estructura, ENDITA contiene seis ejes estratégicos con diversas líneas de actuación que se desarrollarán en dos fases hasta 2027 a través de la Comisión de Seguimiento, órgano de carácter interministerial, que se creará al efecto, y del que formarán parte todos los ministerios implicados en esta estrategia.

Todo ello con el objetivo de obtener como resultado un conjunto de medidas que abarcan diversos ámbitos en lo social, fiscal, económico y laboral, entre otros, que pretenden dar respuesta a las necesidades de autónomos y autónomas para mejorar las condiciones en las que desarrollan su actividad.

- En este Programa presupuestario 241N se incluye una partida presupuestaria, creada durante el ejercicio 2015, con el objeto de proceder a los gastos en bienes y servicios derivados de la contratación de los estudios y trabajos técnicos necesarios para el desarrollo de las actuaciones incluidas en el ámbito de competencias de la Dirección General que no pueden ser ejecutados con medios propios, destacando dos:

- el apoyo en la continuidad de los trabajos de la digitalización del Registro Estatal de Sociedades Cooperativas;
- las que se puedan requerir para la elaboración y puesta en marcha de la “Estrategia Nacional de Impulso del Trabajo Autónomo 2022-2027”, la “Estrategia Española de Economía Social 2022-2027” y la “Estrategia Española de RSE 2022-2027”.

En esta partida presupuestaria se incluirán los gastos que hayan de sufragarse para desarrollar los eventos que se prevé realizar en el marco de la Presidencia Española de turno del Consejo de la UE (PRES ES) en el segundo semestre de 2023: la Conferencia Internacional sobre Economía Social y los “Social Economy Awards 2023”.

- En cuanto a las actividades desarrolladas por los distintos registros cabe destacar:
 - Las llevadas a cabo por el Registro Estatal de Asociaciones Profesionales de Personas Autónomas, con competencias para la calificación e inscripción de este tipo de asociaciones.

- Registro de sociedades cooperativas que realiza las funciones de calificación e inscripción de las cooperativas y asociaciones de ámbito estatal, dotándolas de personalidad jurídica.
 - Registro administrativo de sociedades laborales, que desarrolla, a efectos administrativos, las funciones de calificación e inscripción como sociedad laboral, de aquellas sociedades laborales constituidas en Ceuta y Melilla.
- Es necesario subrayar la contribución del programa 241N y sus actuaciones al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030:
 - Trabajar en condiciones dignas mediante el Trabajo Autónomo y la Economía Social se proyecta claramente en el ODS número 1 (Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo), convirtiéndose en motor económico que genera cohesión social y esto a su vez propicia el bienestar de las comunidades.
 - Igualmente, el trabajo digno mediante el Trabajo Autónomo y la Economía Social incide en la consecución del ODS número 8 (Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos), generando autoempleo y empleo para otras personas, todo ello con efectos inmediatos sobre el crecimiento económico.
 - En particular la iniciativa de esta Dirección General a través de la Estrategia Nacional de Impulso del Trabajo Autónomo 2022-2027 se enfoca al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas y se alinea con el desarrollo del “Plan de Acción para la implementación de la Agenda 2030, hacia una Estrategia Española de Desarrollo Sostenible” del Gobierno de España. Esta Estrategia recoge un conjunto global de medidas en clave social, inclusiva, territorial, digital y sostenible con las que facilitar el inicio, desarrollo y relevo generacional de la actividad por cuenta propia. Está previsto que participen en el desarrollo e implementación de la referida Estrategia otros ministerios, las asociaciones profesionales del ámbito del trabajo autónomo, las comunidades autónomas, así como los agentes de carácter regional, que pudieran estar implicados en el desarrollo de la Estrategia.
 - La innovación constituye otro de los pilares sobre el que realizar el potencial económico del trabajo autónomo y de la economía social, lo que ayuda a la consecución del ODS número 9 (Construir infraestructura resiliente, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación).
 - De igual modo, el trabajo decente contribuye a avanzar en la reducción de las desigualdades, ODS número 10 (Reducir la desigualdad en y entre países),

atendiendo a la enorme diversidad que caracteriza al colectivo del trabajo autónomo y a la economía social.

- Es destacable en este contexto que la anteriormente citada Estrategia Española de Economía Social 2022-2027 se incorporó como una de las denominadas “políticas palanca” en el “Plan de Acción para la implementación de la Agenda 2030, hacia una Estrategia Española de Desarrollo Sostenible”.
- Cabe también señalar que impulsar la cultura de la Responsabilidad Social de las empresas es fundamental para atender decididamente el compromiso asumido en la Agenda 2030 y sus ODS.

2. ACTIVIDADES

Las actividades se concretan en estas líneas de actuación:

- Fomento y desarrollo de acciones de formación, difusión y fomento del trabajo autónomo, de la economía social, de la cultura emprendedora y de la responsabilidad social de las empresas.
- Dentro de las actividades anteriores, las de difusión y visibilidad que se lleven a cabo se enmarcarán dentro del compromiso del Gobierno de llevar a cabo un Pacto por la comunicación de la Agenda 2030 entre todas las administraciones públicas, con los actores privados y la sociedad civil para conseguir que el 100 % de la ciudadanía española conozca la Agenda 2030.
- Entre las actuaciones de fomento, cabe destacar que se apoyarán las medidas que se dirijan a eliminar las desigualdades, se potenciará la mejora de los sitios Web de la Dirección General y se prestará especial atención al impulso de la internacionalización de la economía social y a la mejora de su posicionamiento en el ámbito de la digitalización.
- Elaboración de normas y diseño de programas de ámbito estatal y comunitario.
- Recoger la especificidad y características de las figuras del trabajo autónomo, del emprendimiento y de la economía social en los diversos marcos jurídicos y fomentar el análisis de las necesidades de adaptación de la normativa vigente a las demandas actuales de los sectores representativos de estos ámbitos, decisivas para abordar el futuro más cercano.
- Analizar la implantación actual de la responsabilidad social de las empresas en la Administración Pública para fomentar que la misma sea considerada como un agente de referencia en este ámbito.

- La calificación, inscripción y certificación de actos en relación con el Registro de Sociedades Cooperativas, Registro Administrativo de Sociedades Laborales y Registro de Asociaciones profesionales de trabajadores autónomos.
- La emisión de la certificación negativa de denominación de las cooperativas y asociaciones.
- La legalización de los libros de las sociedades cooperativas.
- El depósito y publicidad de las cuentas anuales de las sociedades cooperativas.
- El diseño, programación, y ejecución de los programas de promoción de la economía social, del trabajo autónomo y de la responsabilidad social de las empresas, de ámbito estatal.
- El seguimiento de los préstamos concedidos por el extinguido Fondo Nacional de Protección al Trabajo (FNPT).
- La promoción o realización de estudios, trabajos de investigación, estadísticas y publicaciones que contribuyan a abordar cuestiones decisivas para impulsar el trabajo autónomo, la economía social y la responsabilidad social de las empresas.
- Avanzar hacia la constitución del Consejo de Trabajo Autónomo.
- Proceder a la reactivación del Consejo Estatal de Responsabilidad Social de las Empresas (CERSE).

- El desarrollo de las actividades ordinarias del Consejo de Fomento de la Economía Social, tras su reactivación en 2022.
- La coordinación de las propuestas del Ministerio de Trabajo y Economía Social en relación con los programas y proyectos de apoyo a las personas emprendedoras.
- Poner en marcha la Estrategia Española de Responsabilidad Social de las Empresas 2022-2027, con el objeto de apoyar el desarrollo de prácticas responsables de las organizaciones públicas y privadas, mediante el establecimiento de un marco nacional de vanguardia en esta materia.
- Desarrollar la Estrategia Española de Economía Social 2022-2027 y avanzar en el despliegue de las actuaciones que la vertebran.
- Llevar a cabo tareas de análisis, asistencia, participación y seguimiento relativas al Comité de Seguimiento de la Declaración de Luxemburgo, comité constituido en diciembre de 2015 y que reúne periódicamente a alto nivel a un total de 14 países europeos que son referentes en el desarrollo de políticas vinculadas a la

economía social y firmes defensores de la relevancia que dicha economía tiene en el desarrollo económico y social europeo y que busca reforzar ante las instituciones europeas el papel de la economía social como motor de crecimiento e inclusión social.

- Todas aquellas otras actuaciones en el ámbito internacional que sean precisas para conseguir la necesaria visibilidad y apoyo del sector de la Economía Social y de la Responsabilidad Social de las Empresas.

3. OBJETIVOS E INDICADORES DE SEGUIMIENTO

OBJETIVO /ACTIVIDAD
1. Estimular la creación de tejido productivo a través del autoempleo, el emprendimiento, y las iniciativas empresariales en el campo de la economía social.

INDICADORES	2021		2022		2023
	Presu- puestado	Realizado	Presu- puestado	Ejecución Prevista	Presu- puestado
1. De resultados:					
01. Cooperativas y sociedades laborales constituidas durante el ejercicio (Número)	1.600	1.606	1.606	1.606	1.680
02. Cooperativas y sociedades laborales en situación de alta en la seguridad social (Número)	25.836	25.836	25.900	25.900	26.030
03. Empleos en Cooperativas y Sociedades Laborales (Número)	338.521	339.000	339.000	339.000	355.950
04. Trabajadores Autónomos. (RETA) (Número)	3.256.251	3.327.507	3.320.983	3.320.983	3.320.983
05. Trabajadores Autónomos personas físicas* afiliados en el RETA, con empleados (Número)	407.921	415.696	407.921	407.921	407.921
06. Trabajadores régimen general contratados por Autónomos personas físicas* afiliados en el RETA. (Número)	830.319	847.870	830.319	830.319	830.319
07. Plazo de expedición de las certificaciones registrales de las sociedades cooperativas (N.º días)	2	2	2	2	2
08. Plazo de expedición de las certificaciones de denominación social de las sociedades cooperativas y sus asociaciones. (N.º días)	2	2	2	2	2
09. Plazo de tramitación de los expedientes de constitución o de modificación de sociedades cooperativas y sociedades laborales. (N.º días)	35	35	35	35	35

* Personas trabajadoras por cuenta propia no integradas en sociedades mercantiles, cooperativas ni en otras entidades societarias. También se excluyen las personas que figuran como colaboradoras familiares y las que están registradas formando parte de algún colectivo especial de personas trabajadoras por cuenta propia.

OBJETIVO /ACTIVIDAD**2. Difundir y fomentar las distintas formas societarias de la economía social y el trabajo autónomo.**

INDICADORES	2021		2022		2023
	Presu- puestado	Realizado	Presu- puestado	Ejecución Prevista	Presu- puestado
1. De resultados					
01. Participación en actividades de difusión (Número)	50	50	50	50	50
02. Elaboración de estudios (Número)	12	12	15	15	15
03. Cursos impartidos (Nº de cursos)	12	12	12	12	12

OBJETIVO /ACTIVIDAD**3. Difundir y fomentar la responsabilidad social de las empresas.**

INDICADORES	2021		2022		2023
	Presu- puestado	Realizado	Presu- puestado	Ejecución Prevista	Presu- puestado
1. De resultados					
01. Participación en actividades de difusión (Número)	12	12	12	12	12
02. Estudios sobre implantación de la responsabilidad social en las empresas (Número)	3	3	5	5	7
03. Cursos impartidos sobre responsabilidad social de las empresas (N.º de cursos)	4	4	4	4	4